



## ZAKLJUČCI SA INTERAKTIVNE PANEL DISKUSIJE

*„Fokus ka napretku i zatvaranju Poglavlja 32 u Republici Srbiji, Crnoj Gori i Bosni i Hercegovini i iskustva nakon zatvaranja Poglavlja 32 iz Republike Hrvatske“*

Zlatibor, 12-15. novembar 2024. godine

**Izdavač:**

Međunarodno udruženje ovlašćenih internih revizora u javnom sektoru EUIAPS

SEVOI Financial Consulting

**Urednik izdanja:**

Nemanja Radović, *master ekonomista*

Beograd, decembar 2024. godine

*Međunarodno udruženje ovlašćenih internih revizora u javnom sektoru EUIAPS je nevladino i neprofitno udruženje, osnovano na neodređeno vreme radi ostvarivanja ciljeva u oblasti razvoja i unapređenja profesije interne revizije u skladu sa međunarodno prihvaćenim standardima.*

## MISIJA

Međunarodno udruženje ovlašćenih internih revizora u javnom sektoru EUIAPS se zalaže da zajedničkim snagama kreira okruženje za poboljšanje ekonomskih, obrazovnih i socijalnih mogućnosti regiona Zapadnog Balkana kroz kontinuiranu stručnu obuku internih revizora i specifične treninge, kako bi interna revizija obezbedila dodatnu vrednost kroz preporuke i stručna mišljenja o upravljačkim i kontrolnim sistemima, u skladu sa načelima pouzdanog i delotvornog finansijskog upravljanja.

## VIZIJA

Međunarodno udruženje ovlašćenih internih revizora u javnom sektoru EUIAPS doprinosi milenijumskim ciljevima: osigurati održivost životne sredine i razvijati globalno partnerstvo za razvoj okupljanjem internih revizora u javnom sektoru, stalnim razvojem njihovih talenata, veština i kvaliteta revizorskih usluga i da tako bude prepoznatljivo u okruženju.

## CILJEVI

Međunarodno udruženje ovlašćenih internih revizora u javnom sektoru EUIAPS za cilj ima:

- da organizuje i okuplja ovlašćene interne revizore u javnom sektoru zemalja Zapadnog Balkana i Evropske unije radi razvoja i unapređenja profesije interne revizije u skladu sa međunarodno prihvaćenim standardima.
- da promoviše praksu interne revizije u regionu Zapadnog Balkana u cilju blagovremene pripreme zemalja kandidata za pristupanje Evropskoj uniji kroz kontinuiranu stručnu obuku i specifične treninge kako bi interna revizija obezbedila dodatnu vrednost kroz preporuke i stručna mišljenja o upravljačkim i kontrolnim sistemima u skladu sa načelima pouzdanog i delotvornog finansijskog upravljanja.
- da pripremi internih revizora u javnom sektoru kroz seminare, radionice i razne skupove, za poslove interne revizije u procesu pridruživanja, a kasnije i punopravnom članstvu Republike Srbije u Evropsku uniju u skladu sa regulativama i procedurama koje sprovodi Internal Audit Service – European Commission, koji ima funkciju davanja nezavisnih saveta, mišljenja i preporuke o kvalitetu i funkcionisanju sistema unutrašnje kontrole unutar Komisije, agencija EU i drugih autonomnih tela.

## UČESNICI PANEL DISKUSIJE:



### **Ana Simonović, ovlašćeni interni revizor u javnom sektoru**

Zaposlena u Centralnoj jedinici za harmonizaciju Ministarstva finansija Republike Srbije i zadužena je za praćenje pregovaračkog Poglavlja 32 – Finansijski nadzor i koordinaciju aktivnosti iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije. Višegodišnje iskustvo u uspostavljanju i primeni IFKJ i upravljanju projektima iz EU fondova. Predavač na obukama iz oblasti finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije koje organizuje Centralna jedinica za harmonizaciju Ministarstva finansija Republike Srbije i mentor kandidatima za praktičnu obuku za polaganje ispita za OIR.



### **Njegoš Pavlović, magistar ekonomskih nauka, ovlašćeni interni revizor u javnom sektoru**

Direktor Centralne harmonizacijske jedinice Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine. Višegodišnje iskustvo u oblasti PIFC-a u javnom sektoru. Učestvovao u realizaciji projekata iz oblasti javnih finansija koji su finansirani od Svetske banke i Evropske unije, kao što su Projekat SITAP, Projekat PIFC, Projekat SPFM... Član više ekspertskih radnih grupa u javnom sektoru Bosne i Hercegovine za izradu dokumenata iz oblasti interne revizije za javni sektor Bosne i Hercegovine.



### **Minas Trubljanin, nacionalni i međunarodni ovlašćeni interni revizor u javnom sektoru, sertifikovani državni revizor**

Generalni direktor Direktorata za centralnu harmonizaciju i razvoj internih kontrola u Ministarstvu finansija Crne Gore. Od januara 2023. godine rukovodi Direktoratom u Ministarstvu finansija Crne Gore koji obuhvata širok spektar oblasti koje su mu u nadležnosti, a koje uključuju: harmonizaciju i razvoj upravljanja i razvoja internih kontrola u javnom sektoru, harmonizaciju i razvoj interne revizije u javnom sektoru, računovodstvo i revizija, nadzor nad društvima za reviziju kao i procena, monitoring i izveštavanje o fiskalnim rizicima javnih preduzeća i privrednih društava u većinskom državnom vlasništvu. Istovremeno je i predsednik Saveta za reviziju koji kao nezavisno Vladino telo ima značajnu ulogu u praćenju i unapređenju revizorske prakse u Crnoj Gori. Takođe, je šef pregovaračkog tima za predpristupne pregovore Crne Gore sa Evropskom unijom u okviru pregovaračkog Poglavlja 32 – Finansijski nadzor. Pre stupanja na funkciju generalnog direktora, radio je na poslovima internog revizora u Upravi za državnu imovinu i zatim Ministarstvu finansija. Nakon obavljanja poslova internog revizora, duže od 7 godina radio je kao ovlašćeni revizor u Revizorskom telu Crne Gore u kojem je određeni vremenski period rukovodio Odeljenjem za reviziju programa zapošljavanje, obrazovanje, socijalne politike i promocija rodne ravnopravnosti. Učesnik je brojnih regionalnih i međunarodnih konferencija na raznorazne teme koje su mu tokom karijere bile u fokusu interesovanja.



**Davor Kozina, ovlašćeni državni i ovlašćeni interni revizor u javnom sektoru**  
Zaposlen u Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva financija Republike Hrvatske od 2005. godine na mestu rukovodioca zaduženog za koordinaciju razvoja sistema internih kontrola (FMC) u javnom sektoru. Područje njegovog rada uključuje izradu strategija, zakona i podzakonskih akata iz područja sistema internih finansijskih kontrola u javnom sektoru (finansijsko upravljanje i kontrola i interna revizija), izradu metodologije rada, priručnika i smernica, izradu izveštaja i različitih analiza, obavljanje provere kvalitete FMC u subjektima javnog sektora i kontrole kvalitete jedinica interne revizije. Uz sistem PIFC-a, njegova temeljna područja ekspertize su strateško planiranje, upravljanje rizicima, fiskalna odgovornost, antikorupcijski mehanizmi itd. Devet godina radio je u Državnom uredu za reviziju kao ovlašćeni državni revizor. Od 2005. godine učestvovao je kao član radne grupe za Poglavlje 32 u pregovaračkom procesu sa Evropskom komisijom. Takođe, ima bogato iskustvo u međunarodnim EU projektima u zemljama regiona (Severna Makedonija, Republika Srbija, Crna Gora, Albanija), gde je učestvovao kao rukovodilac projekta, rukovodilac komponente u području PIFC-a i kao ekspert. Posедуje bogato iskustvo u pripremi programa stručnog usavršavanja i sprovođenju obuka za rukovodioce subjekata javnog sektora, menadžere, interne revizore i zaposlene u finansijama.

## MODERATORI PANEL DISKUSIJE:



**Milena Milojević, ovlašćeni interni revizor KOR i javni sektor, sertifikovani trener za obuku internih revizora – CFRR, Sertifikovani istražitelj prevara – Međunarodna asocijacija istražitelja prevara ACFE, sertifikovani specijalista za sprečavanje pranja novca – Međunarodna asocijacija ACAMS**

V.D. direktora Kancelarije za reviziju sistema upravljanja sredstvima Evropske unije Vlade Republike Srbije. Predavač na brojnim međunarodnim i nacionalnim konferencijama strukovnih udruženja, učesnik panela, okruglih stolova i diskusija na teme: interne revizije u javnom sektoru, interne finansijske kontrole, rizika, etike, nepravilnosti i prevara. Ko-mentor na međunarodnom programu sertifikacije za istražitelje prevara pri Ambasadi SAD, U.S. Department of Justice – OPDAT.



**Nemanja Radović, master ekonomista**

Direktor i vlasnik konsultantske kompanije SEVOI Financial Consulting. Višegodišnje iskustvo u izradi dokumentacije i implementaciji sistema finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru Republike Srbije. Osnivač i zastupnik Međunarodnog udruženja ovlašćenih internih revizora u javnom sektoru EUIAPS.

**Međunarodno udruženje ovlašćenih internih revizora u javnom sektoru EUIAPS i SEVOI Financial Consulting** inicirali su i organizovali međunarodni seminar na temu: „*Stepen razvoja finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u Republici Srbiji i regionu*“, koji se održao u periodu od 12. do 15. novembra 2024, na Zlatiboru. Poseban značaj pomenutog skupa imao je interaktivni panel koji je bio posvećen analizi dobijenih ocena u izveštajima o napretku koji godišnje sprovodi Evropska komisija, kao i o koracima koje je potrebno sprovesti kako bi se približili željenom stepenu implementacije zahteva za zatvaranje Poglavlja 32. Eksperti iz Republike Hrvatske, Crne Gore, Bosne i Hercegovine i Republike Srbije izneli svoja mišljenja i stavove i razmenili iskustva međusobno, kao i sa učesnicima seminara.

Cilj panela je da kao struka doprinesemo boljitku u oblasti interne finansijske kontrole u našim državama, da određenim zaključcima damo smernice ka potencijalnom napretku, da utvrdimo i gde su nam slabosti i kako da ih prevaziđemo, da ujedno od kolega iz zemlje članice čujemo šta je bio „ključ“ za uspeh kod zatvaranja Poglavlja 32.

U izveštajima o napretku (2024), za Republiku Srbiju, Crnu Goru i Bosnu i Hercegovinu, izdatim od strane Evropske komisije, u okviru klastera 1, oblast Finansijska kontrola – Poglavlje 32, sve tri zemlje su postigle umereni nivo pripremljenosti i ograničeni napredak u sprovođenju strategije unutrašnje finansijske kontrole u javnom sektoru.

Centralna jedinica za harmonizaciju redovno prati sprovođenje preporuka evropske komisije iz Izveštaja o napretku iz kog razloga su predstavnici CJH iz četiri zemlje podelili svoja iskustva na panelu.

**Za sve tri zemlje koncept upravljačke odgovornosti istaknut je kao prioritet među preporukama Evropske komisije, sve kolege da prilikom izlaganja dali su kratak osvrt na navedenu preporuku.**

Kao jedan od najtežih zadataka za zatvaranje Poglavlja 32 kolega iz Republike Hrvatske upravo je istakao uvođenje i primenu koncepta upravljačke odgovornosti i upravljanja rizicima. Ključni problem u navedenom segmentu u postupku pristupanja bio je zahtev Evropske komisije da se sa nekadašnjeg centralizovanog nivoa upravljanja pređe na sistem delegirane odgovornosti i na rezon razmišljanja prilikom donošenja odluka poput onog u privatnom sektoru. Sa opisa poslovnih procesa, ciljeva i rizika prepoznatih u njima prešlo se na vezu sa strateškim ciljevima i programskim budžetom, u čemu je i bila suština. Adekvatne smernice i alati su doneti kao pomoć za implementaciju modela Finansijskog upravljanja i kontrole, radilo se na podizanju svesti na najvišem upravljačkom nivou, doneta je obaveza potpisivanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti, sistem za prijavu i izveštavanje o nepravilnostima je uspostavljen, što je sve u periodu od 2005. godine do momenta pristupanja doprinelo da se svi zahtevi i kriterijumi za zatvaranje Poglavlja 32 ispune. Digitalizacija se smatra prostorom na kome se može dodatno ostvariti efekat kod uspešne implementacije sistema finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije.

Kod ostalih učesnika panela istaknuto je da se intenzivno radi na podizanju svesti o značaju primene koncepta upravljačke odgovornosti, u tom smislu organizuju se obuke, radi na materijalima i smernicama, formirane su radne grupe koje imaju u sastavu najznačajnije institucije iz javnog sektora kako bi se potvrdilo da su namere da se dođe do pomaka veoma ozbiljne.

Kapacitet internih revizora u javnom sektoru u odnosu na projektovani kriterijum u Republici Srbiji okupirao je pažnju Centralne jedinice za harmonizaciju, donet je novi Pravilnik koji ima za cilj da poveća obuhvat i pokrivenost korisnika funkcijom interne revizije ali se puni efekti promena očekuju tek u narednom periodu. Navedeni kapacitet kod Crne Gore i Bosne i Hercegovine ocenjen je kao zadovoljavajući.

Ključni pojam panela je SINERGIJA, među pojedincima, institucijama, sa Centralnom jedinicom za harmonizaciju, internim i državnim revizorima, udruženjima, na nacionalnom i regionalnom nivou. Nesumnjivo ćemo postići pomake ukoliko primenimo bar deo odslušanog sa navedenog seminara i panela.

Ukoliko ste zainteresovani za detalje, događaj je snimljen i dostupan na linku: <https://www.youtube.com/watch?v=xZW66jT8iXM&t=19s>, a svakako će dobro poslužiti i biti od koristi svima u javnom sektoru radi efektivnije implementacije sistema finansijskog upravljanja i kontrole, upravljanja nepravilnostima kao sastavnog dela finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije.

